

PRIMĂRIA MUNICIPIULUI RÂMNICU SĂRAT

RM. SĂRAT

Nr. 96 din 29.03.2024

Intrare Nr.

Ziua 01 Luna Aprilie Anul 2024

Către,

CONSILIUL NAȚIONAL DE SOLUȚIONARE A CONTESTAȚIILOR

Prin prezenta, _____, cu sediul în _____ str. _____, nr. _____, ap. _____, jud. _____, înregistrată la Reg. Com. cu nr. J _____, CUI _____, în baza anunțului de participare publicat pe site-ul instituției în data de 22.03.2024 de Municipiul Râmnicu Sărat nr. 16983/20.03.2024 și a studierii documentelor aferente procedurii de achiziție "Servicii de pază a bunurilor aparținând domeniului public/privat al Municipiului Râmnicu Sărat", cu data limită de depunere a ofertelor 01.04.2024, în conformitate cu prevederile Legii 101/2016, cu modificările și completările ulterioare, formulăm următoarea:

CONTESTAȚIE

Prin care solicităm să dispuneți anularea procedurii de achiziție publică "Servicii de pază a bunurilor aparținând domeniului public/privat al Municipiului Râmnicu Sărat", organizată de Municipiul Râmnicu Sărat, respectiv a anunțului nr. 16983/20.03.2024 publicat pe site-ul instituției și a documentelor de atribuire, din următoarele motive:

În fapt:

Autoritatea contractantă prevede în caietul de sarcini, efectuarea unui număr de **69970** ore în viitorul contract ce se va încheia pentru o perioadă de 12 de luni, cu o valoare estimată de 1.628.290,00 lei fără TVA, ceea ce înseamnă un tarif de **23,27 lei/oră fără TVA**.

Critica I – valoarea estimată

Analizând caietul de sarcini, reiese că autoritatea contractantă intenționează să achiziționeze servicii de pază pentru un număr de 14 posturi (9 posturi de 12 ore zilnic, 3 posturi permanente de 24 de ore zilnic, 1 post cu program de 8 ore zilnic, 1 post cu program de 12 ore – în ture, alături de 3 angajați ai primăriei).

Mai jos, detaliem tariful pentru fiecare tip de post în parte, în ceea ce privesc numai costurile salariale:

1. Post fractionat 12 ore zilnic:

În caietul de sarcini se prevede un număr de 39.420 ore de pază, pentru 9 posturi cu program de 12 ore zilnic, iar dispozitivul de pază trebuie să fie format din 3,65 agenți/post, pentru a nu se efectua ore suplimentare (39420 ore / 9 posturi / 12 luni / 165,333 ore normă = **2,21 agenți/post**).

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că serviciile de pază se vor presta în zilele nelucrătoare și se vor efectua ore de sărbătoare legală, situație în care trebuie aplicate prevederile art. 142 alin. 2 din Codul Muncii, ce prevede că pentru munca prestată în zilele de sărbătoare legală se acordă un spor ce nu poate fi mai mic de 100% din salariul de bază.

Numărul de ore de sărbătoare legală este următorul: 17 zile x 12 ore / 12 luni / 2,21 agenți = 7,69 ore sărbătoare legală/agent.

Conform art. 145 alin. 1 din Codul Muncii, durata concediului de odihnă este de minim 20 zile lucrătoare anual.

Toate aceste sporuri și drepturi se calculează prin raportare la salariul minim brut pe economie în plată, stabilit prin HG 900/2023, la 3300 lei lunar, respectiv 19,96 lei/oră.

În atare situație, calculul corect pentru formarea tarifului orar este următorul:

Descriere	Modalitate calcul	Valoare lunară/agent
Salariul de bază		3300 lei
Spor ore noapte		0 lei
Spor sărbători legale	19,96 lei x 7,69 ore	153,49 lei
Spor weekend	3300 lei x 1%	33 lei
Concediu de odihnă	3300 lei / 12 luni	275 lei
Total cost salarial supus taxării		3761,49 lei
CAM	3761,49 lei x 2,25%	84,63 lei
Total cost salarial		3846,12 lei
Tarif orar	3846,12 lei / 165,333 ore	23,26 lei

După cum se poate observa, tariful minim pentru acoperirea doar a cheltuielilor salariale și a impozitelor aferente este 23,26 lei/oră pază.

2. Post permanent 24 ore:

În caietul de sarcini se prevede un număr de 26.280 ore de pază, pentru 3 posturi cu program de 24 ore zilnic, iar dispozitivul de pază trebuie să fie format din 4,42 agenți/post, pentru a nu se efectua ore suplimentare (26280 ore / 3 posturi / 12 luni / 165,333 ore normă = **4,42 agenți/post**).

Având în vedere faptul că, în derularea serviciilor de pază se vor efectua ore de noapte, trebuie aplicate prevederile art. 126 lit b. din Codul Muncii, ce prevede că salariații beneficiază de un spor pentru munca prestată în timpul nopții de 25% din salariul de bază, dacă timpul astfel lucrat reprezintă cel puțin 3 ore de noapte din timpul normal de lucru.

Numărul de ore lucrate pe timpul nopții este următorul: 365 zile x 8 ore / 12 luni / 4,42 agenți = 55,05 ore noapte lunar/agent.

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că serviciile de pază se vor presta în zilele nelucrătoare și se vor efectua ore de sărbătoare legală, situație în care trebuie aplicate prevederile art. 142 alin. 2 din Codul Muncii, ce prevede că pentru munca prestată în zilele de sărbătoare legală se acordă un spor ce nu poate fi mai mic de 100% din salariul de bază.

Numărul de ore de sărbătoare legală este următorul: 17 zile x 24 ore / 12 luni / 4,42 agenți = **7,69 ore sărbătoare legală/agent.**

Conform art. 145 alin. 1 din Codul Muncii, durata concediului de odihnă este de minim 20 zile lucrătoare anual.

Toate aceste sporuri și drepturi se calculează prin raportare la salariul minim brut pe economie în plată, stabilit prin HG 900/2023, la 3300 lei lunar, respectiv 19,96 lei/oră.

În atare situație, calculul corect pentru formarea tarifului orar este următorul:

Descriere	Modalitate calcul	Valoare lunară/agent
Salariul de bază		3300 lei
Spor ore noapte	19,96 x 25% x 55,05 ore	274,70 lei
Spor sărbători legale	19,96 lei x 7,69 ore	153,49 lei
Spor weekend	3300 lei x 1%	33 lei
Concediu de odihnă	3300 lei / 12 luni	275 lei
Total cost salarial supus taxării		4036,19 lei
CAM	4036,19 lei x 2,25%	90,81 lei
Total cost salarial		4127,00 lei
Tarif orar	4127,00 lei / 165,333 ore	24,96 lei

După cum se poate observa, tariful minim pentru acoperirea doar a cheltuielilor salariale și a impozitelor aferente este **24,96 lei/oră pază.**

3. Post 8 ore luni-vineri:

În caietul de sarcini se prevede un număr de 2080 ore de pază, pentru 1 post cu program de 8 ore de luni până vineri, iar dispozitivul de pază trebuie să fie format din 1,05 agenți/post, pentru a nu se efectua ore suplimentare (2080 ore / 12 luni / 165,333 ore normă = **1,05 agenți/post**).

Conform art. 145 alin. 1 din Codul Muncii, durata concediului de odihnă este de minim 20 zile lucrătoare anual.

Toate aceste sporuri și drepturi se calculează prin raportare la salariul minim brut pe economie în plată, stabilit prin HG 900/2023, la 3300 lei lunar, respectiv 19,96 lei/oră.

În atare situație, calculul corect pentru formarea tarifului orar este următorul:

Descriere	Modalitate calcul	Valoare lunară/agent
Salariul de bază		3300 lei
Spor ore noapte		0 lei
Spor sărbători legale		0 lei
Spor weekend		0 lei
Concediu de odihnă	3300 lei / 12 luni	275 lei
Total cost salarial supus taxării		3575,00 lei
CAM	3575,00 lei x 2,25%	80,44 lei
Total cost salarial		3655,44 lei
Tarif orar	3655,44 lei / 165,333 ore	22,11 lei

După cum se poate observa, tariful minim pentru acoperirea doar a cheltuielilor salariale și a impozitelor aferente este 22,11 lei/oră pază.

4. Post cu program de 12 ore – în ture, alături de 3 angajați ai primăriei:

În caietul de sarcini se prevede un număr de 2.190 ore de pază, pentru 1 posturi cu program de 12 ore zilnic alături de 3 angajați ai primăriei, iar dispozitivul de pază trebuie să fie format din 1,10 agenți/post, pentru a nu se efectua ore suplimentare (2190 ore / 12 luni / 165,333 ore normă = 1,0 agenți/post).

Având în vedere faptul că, în derularea serviciilor de pază se vor efectua 730 ore de noapte, trebuie aplicate prevederile **art. 126 lit b. din Codul Muncii**, ce prevede că salariații beneficiază de un spor pentru munca prestată în timpul nopții de 25% din salariul de bază, dacă timpul astfel lucrat reprezintă cel puțin 3 ore de noapte din timpul normal de lucru.

Numărul de ore lucrate pe timpul nopții este următorul: 730 ore / 12 luni / 1,10 agenți = 55,30 ore noapte lunar/agent.

Totodată, trebuie avut în vedere faptul că serviciile de pază se vor presta în zilele nelucrătoare și se vor efectua ore de sărbătoare legală, situație în care trebuie aplicate prevederile art. 142 alin. 2 din Codul Muncii, ce prevede că pentru munca prestată în zilele de sărbătoare legală se acordă un spor ce nu poate fi mai mic de 100% din salariul de bază.

Numărul de ore de sărbătoare legală este următorul: 17 zile x 12 ore / 12 luni / 1,10 agenți / 4 cf. caiet sarcini = 3,86 ore sărbătoare legală/agent.

Conform art. 145 alin. 1 din Codul Muncii, durata concediului de odihnă este de minim 20 zile lucrătoare anual.

Toate aceste sporuri și drepturi se calculează prin raportare la salariul minim brut pe economie în plată, stabilit prin HG 900/2023, la 3300 lei lunar, respectiv 19,96 lei/oră.

În atare situație, calculul corect pentru formarea tarifului orar este următorul:

Descriere	Modalitate calcul	Valoare lunară/agent
Salariul de bază		3300 lei
Spor ore noapte	$19,96 \times 25\% \times 55,30 \text{ ore}$	275,95 lei
Spor sărbători legale	$19,96 \text{ lei} \times 3,86 \text{ ore}$	77,05 lei
Spor weekend	$3300 \text{ lei} \times 1\%$	33 lei
Concediu de odihnă	$3300 \text{ lei} / 12 \text{ luni}$	275 lei
Total cost salarial supus taxării		3961,00 lei
CAM	$3961,00 \text{ lei} \times 2,25\%$	89,12 lei
Total cost salarial		4050,12 lei
Tarif orar	$4050,12 \text{ lei} / 165,333 \text{ ore}$	24,50 lei

După cum se poate observa, tariful minim pentru acoperirea doar a cheltuielilor salariale și a impozitelor aferente este 24,50 lei/oră pază.

Conform calculelor expuse mai sus, tariful minim pentru acoperirea doar a cheltuielilor salariale și a impozitelor aferente este următorul:

1. Post fracționat 12 ore zilnic: 39420 ore x 23,26 lei/oră = 916.909,20 lei
2. Post permanent 24 ore: 26280 ore x 24,96 lei/oră = 655.948,80 lei
3. Post 8 ore luni-vineri: 2080 ore x 22,11 lei/oră = 45.988,80 lei
4. Post cu program de 12 ore – în ture, alături de 3 angajați ai primăriei: 2190 ore x 24,50 lei/oră = 53.655,00 lei

Total = 1.672.501,80 lei fără TVA

Menționăm că, în cadrul tabelelor, nu s-a inclus fondul pentru protecția persoanelor cu handicap, deoarece există posibilitatea ca ofertanții să aibă angajate persoane cu handicap, astfel nefiind nevoia achitării acestuia către bugetul de stat, încadrându-se în prevederile art. 78 alin. 2 din Legea 448/2006.

De asemenea, **pentru implementarea contractului de prestări servicii, sunt necesare și o altă serie de cheltuieli, ce trebuie obligatoriu incluse în tariful orar, așa cum autoritatea contractantă solicită în caietul de sarcini, cum ar fi:**

- Dotarea posturilor (registre pază, lanternă, tonfă, spray iritant-lacrimogen, mijloace de comunicație, etc.);
- Echiparea agenților (uniforme de lucru specifice anotimpului);
- Medicina muncii (HG 315/2007, Anexa 1, pct. 1, pct. 2 lit. c);
- Teste psihologice (HG 315/2007, Anexa 1, pct. 1, pct. 2 lit. c);
- Instruire, verificare, pregătire profesională (HG 301/2012, art. 44, alin. 4);
- Securitatea și sănătatea în muncă (instruire, verificare, etc.);
- Control agenți pe timpul executării serviciului (HG 301/2012, art. 33, alin. 4);
- Asigurări;
- Cheltuieli administrative.

Rezultă foarte clar că valoarea estimată de autoritatea contractantă este **greșit fundamentată**, neținând cont de prevederile legale în vigoare, inclusiv de Codul Muncii, ale căror prevederi trebuiesc respectate de ofertanți, așa cum se cere și în caietul de sarcini.

Critica II – condiții de participare

Conform Ordinului 1013/2021 privind aprobarea structurii, conținutului și modului de utilizare a Documentației standard pentru elaborarea și prezentarea ofertei pentru achiziția publică de servicii la secțiunea III – Caietul de sarcini se stipulează că *"Se interzice indicarea în Caietul de sarcini a unor specificații tehnice care desemnează produse de o anumită origine/fabricație sau procedee speciale, în cazul în care introducerea acestor specificații tehnice are ca efect favorizarea, respectiv eliminarea, unuia sau mai multor ofertanți."*

Din caietul de sarcini rezultă că autoritatea contractantă a introdus o astfel de condiție la pct. 6 – condiții de participare, lit. g obligativitatea ca operatorii economici să prezinte odată cu oferta **"atestatele profesionale pentru persoanele angajate în condițiile legii, care vor executa activități de pază și protecție"**.

De asemenea, la pct. 7 – prezentarea ofertei, lit. D se solicită lista nominală a agenților de pază propuși pentru îndeplinirea contractului.

Considerăm că aceste cerințe exced cadrului legal în materia achizițiilor publice și nu fac altceva decât să eludeze principiul discriminării ofertanților participanți la procedură.

Orice operator economic care participă la această procedură nu poate angaja personal fără o stare certă, înainte de a fi declarat câștigător. În urma semnării contractului, se poate declanșa activitatea de selecție personal și angajare.

Aceste condiții impuse nu fac altceva decât să favorizeze societatea care asigură în prezent paza și protecția obiectivelor aflate în subordinea primăriei Mun. Râmnicu Sărat.

Solicităm, onorat Consiliu, să dispuneți autorității contractante eliminarea acestor condiții din caietul de sarcini, care sunt discriminatorii pentru ofertanții ce nu au angajați pe raza jud. Buzău.

Critica III – subvenții obținute conform Legii 76/2002

Autoritatea contractantă specifică în caietul de sarcini că, în cadrul propunerii financiare, ofertanții își pot justifica prețul ofertat prin scăderea beneficiilor obținute prin angajarea personalului în baza Legii 76/2006, în urma cărora se acordă subvenții.

Pentru a se obține acest ajutor, persoanele beneficiare de subvenții trebuie să aibă calitatea de angajat. Astfel, acestea desfășoară deja activități în cadrul altor contracte și nu pot fi utilizate pentru susținerea tarifului în alte proceduri de achiziție.

Solicităm eliminarea posibilității ca ofertanții să poate face uz de aceste beneficii, întrucât contravine criteriilor din caietul de sarcini, respectiv ca acestea să nu fie implicate în alte contracte aflate în desfășurare.

Pentru motivele pe care le-am expus, solicităm admiterea contestației așa cum a fost formulată și să dispuneți autorității contractante anularea procedurii în cauză, estimarea corectă a valorii contractului de achiziție publică, corelată cu legislația în vigoare în materia achizițiilor publice și a Codului Muncii, astfel încât să fie sustenabilă din punct de vedere al tarifului orar (care trebuie să cuprindă toate elementele de natură salarială, dar și cele ce cad în sarcina angajatorului), concomitent cu revizuirea caietului de sarcini pentru o nouă procedură, conform celor semnalate.

IN DREPT:

- Legea nr.98/2016
- HG 395/2016
- Legea nr.101/2016
- Codul Muncii
- HG 900/2023
- Legea 448/2006
- Legea 76/2002

Atașăm alăturat:

- Dovada transmiterii contestației către autoritatea contractantă;
- Anunțul de participare nr.16983/20.03.2024;
- Caietul de sarcini nr. 16363/18.03.2024.

ADMINISTRATOR